



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/987 от 01.06.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект областного закона пз7/987
«Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного
медицинского страхования Архангельской области за 2022 год»

Комитет по социальной политике и здравоохранению рассмотрел проект областного закона № пз7/987 «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2022 год», внесенный Правительством Архангельской области.

За отчетный период бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет территориального фонда ОМС) исполнен по доходам в сумме 27 944,0 млн. рублей (100,1 %), по расходам в сумме 27 141,0 млн. рублей (96,3 %). Превышение доходов над расходами составило 802,9 млн. рублей.

По итогам 2022 года 99,6 % в общей структуре доходов составили безвозмездные поступления 27 832,4 млн. рублей (100,0%) с увеличением к уровню предыдущего года на 481,3 млн. рублей или на 1,7 %.

За 2022 год доходы бюджета территориального фонда уменьшились по сравнению с 2021 годом на 458,2 млн. рублей, или на 1,6 %, в том числе:

- неналоговые поступления составили 111,5 млн. рублей (126,3 % от утвержденного показателя), с увеличением на 22,9 млн. рублей или на 26,3 % (2021 год – 88,6 млн. рублей);

- субвенция из бюджета федерального фонда ОМС, которая является основным источником доходов бюджета территориального фонда ОМС, поступила в сумме 25 670,9 млн. рублей (100,0 % от утвержденного показателя) с увеличением на 1 600 млн. рублей, или на 6,65 % (2021 год – 24 070 млн. рублей);

- поступление межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования составило 1 359,2 млн. рублей (100,0 % от утвержденного показателя);

Архангельское областное
Собрание депутатов
"28" 06 2023
Вх. № 01-01/958

- межбюджетные трансферты из бюджета федерального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала составили 375,6 млн. рублей (100,0 % от утвержденного показателя) с увеличением на 294,1 млн. рублей, или в 4,6 раза (2021 год – 81,5 млн. рублей);

- межбюджетный трансферт, передаваемый бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профессиональных медицинских осмотров населения, поступил в сумме 0,8 млн. рублей (100,0 % от утвержденного показателя).

- поступления из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации в рамках осуществления межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов РФ, составили 553,5 млн. рублей (103,0 % к утвержденному показателю), с увеличением на 71,1 млн. рублей или на 14,7 % (2021 год – 482,4 млн. рублей);

- доходы от возврата субсидий, субвенций и иных МБТ прошлых лет составили 2,2 млн. рублей (157,1 % к утвержденному показателю).

Основным направлением расходования средств бюджета территориального фонда ОМС в отчетном году является исполнение Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 28 декабря 2021 года № 778-пп (далее – территориальная программа госгарантий), в реализации которой участвовали 130 (в 2021 году – 131) медицинских организаций различных типов и уровней, из них 120 (в 2021 году – 122) медицинские организации осуществляли деятельность в сфере ОМС.

Общая стоимость территориальной программы госгарантий на 2022 год с учетом корректировок утверждена в объеме 33 695,9 млн. рублей, с увеличением к уровню 2021 года на 5,4 %, в том числе стоимость территориальной программы ОМС 26 317,8 млн. рублей (78,1 % от утвержденной стоимости программы государственных гарантий в целом) и по сравнению с предыдущим отчетным годом с ростом на 6,2 %.

Согласно информации ТФОМС АО и министерства здравоохранения Архангельской области, в целом стоимость территориальной программы госгарантий за 2022 год исполнена в сумме 33 966,8 млн. рублей или на 100,8%, стоимость территориальной программы ОМС в сумме 26 597,8 млн. рублей или на 101,06%.

В приложении № 4 к территориальной программе госгарантий утверждены объемы медицинской помощи на 2021 год по видам и условиям её оказания.

В течение отчетного года нормативы объемов медицинской помощи, а также объемы медицинской помощи неоднократно менялись.

В целом объемы медицинской помощи, предусмотренные территориальной программой ОМС, выполнены в диапазоне от 66,6 % (число комплексных посещений в рамках диспансеризации) до 109,82 % (медицинская помощь в стационарных условиях по профилю «онкология»).

В 2022 году не выполнены утвержденные плановые объемы территориальной программы ОМС по следующим видам медицинской помощи:

- по амбулаторно-поликлинической медицинской помощи: посещения с профилактическими и иными целями – 98,29%, в том числе для проведения профилактических медицинских осмотров – 69,92%, для проведения диспансеризации – 66,6%; посещения в неотложной форме – 99,75%; обращения в связи с заболеваниями при ЭКО (криоперенос) – 94,73%, в связи с обращениями по профилю «медицинская реабилитация» – 76,96%;

- по медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара – 82,76%, в том числе по профилю «онкология» – 108,0 %, при ЭКО – 96,34%;

- по медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара – 100,7%: ВМП – 106,3, по профилю «онкология» – 109,8 %, по профилю «медицинская реабилитация» – 98,08%; медицинская реабилитация детей (в возрасте от 0 до 17 лет) – 86,75%;

- по диагностическим исследованиям: компьютерная томография – 98,47%; магнитно-резонансная томография – 98,21%; эндоскопическое диагностическое исследование – 96,99%; ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы – 100,2 %, молекулярно-генетическое исследование с целью диагностики онкологических заболеваний – 87,15%; патологоанатомические исследования биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии – 96,41%; тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) – 94,32%.

Невысокий процент выполнения объемов медицинской помощи по профилактическим медицинским осмотрам и по диспансеризации сложился из-за неблагоприятной эпидемиологической обстановки на территории Архангельской области в части заболеваний новой коронавирусной инфекцией и введением до 04.03.2022, временных ограничений по оказанию плановой медицинской помощи, в том числе проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации взрослого населения, за исключением углубленной диспансеризации граждан, перенесших новую коронавирусную инфекцию, и вакцинопрофилактики, что повлияло на обращаемость граждан в медицинские организации для прохождения диспансеризации. Кроме того, постановлением главного государственного санитарного врача по Архангельской области от 12.12.2022 № 12 с 13.12.2022 вновь был введен комплекс карантинноограничительных мероприятий на период объема заболеваемости гриппом и ОРВИ в Архангельской области.

Не выполнение объемов по молекулярно-генетическим исследованиям с целью диагностики онкологических заболеваний (87,15%) сложилось по межтерриториальным расчетам, пациенты не смогли выехать в специализированные медицинские центры, по региональным медицинским организациям показатель выполнен на 100%.

В отчетном периоде перевыполнение объемов сложилось по следующим видам медицинской помощи:

- по скорой медицинской помощи – 100,8 %;
- по медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара: по профилю «онкология» – 108,0 %,
 - по медицинской помощи в амбулаторных условиях: по обращениям в связи с заболеваниями – 104,5 %, по проведению углубленной диспансеризации – 102,0 %.
 - по медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара: по ВМП – 106,3 %, по профилю «онкология» – 109,8 %,
 - по диагностическим исследованиям: ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы – 100,2 %.

Следует отметить, что объемы по скорой медицинской помощи перевыполняются 3 года подряд (с 2020 года). За 2022 год наблюдается незначительное перевыполнение плановых объемов - 100,8%.

В 2022 году наблюдается перевыполнение объемов по обращениям в связи с заболеваниями, до этого выполнение наблюдалось только в 2015 году.

Исполнение составило территориальной программы ОМС за отчетный период – 26 597,8 млн. рублей или 101,06 %, что меньше данного показателя 2021 года на 336,5 млн. рублей или на 1,25 %.

Процент исполнения по видам медицинской помощи составил:

- скорая медицинская помощь – 100,01% (в 2021 году – 97,6 %);
- медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара – 104,36 % (в 2021 году – 123,9 %), в том числе по:
 - профилю «онкология» – 82,18 % (в 2021 году – 78,7%);
 - профилю «медицинская реабилитация» – 99,24 % (в 2021 году – 90,96 %);
 - медицинская помощь в условиях дневного стационара – 100,13 % (в 2021 году – 97,8 %), в том числе по:
 - профилю «онкология» – 102,55 % (в 2021 году – 85%);
 - экстракорпоральному оплодотворению (ЭКО) – 88,71 % (в 2021 году – 94,2 %);
 - амбулаторно-поликлиническая помощь – 100,48 % (в 2021 году – 95,95 %), в том числе по:
 - посещениям с иными целями – 98,13 % (в 2021 году – 142 %);
 - комплексным посещениям для проведения профилактических осмотров – 71,47 % (в 2021 году – 60,95 %);

комплексным посещениям для проведения углубленной диспансеризации – 102,33 %;

обращениям по заболеванию при оказании медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» – 64,07 %;

посещениям в неотложной форме – 100,09 % (в 2021 году – 91,7 %);

обращения в связи с заболеванием – 102,27 % (в 2020 году – 96,97 %);

- диагностические исследования:

компьютерная томография – 99,5%;

магнитно-резонансная томография – 99,8%;

ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы – 99,9%

эндоскопическое диагностическое исследование – 96,51%;

молекулярно-генетическое исследование с целью диагностики онкологических заболеваний – 69,44%;

патологоанатомические исследования биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии – 86,06%;

тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) – 65,27 %.

Следует отметить, что по некоторым видам медицинской помощи отмечается дисбаланс между выполнением объемов медицинской помощи и ее финансового обеспечения (превышение по стоимости и невыполнение по объемам и наоборот):

по посещениям в неотложной форме сложился за счет отличия плановой структуры распределения средств дополнительного финансового обеспечения фельдшерских пунктов и фельдшерско-акушерских пунктов от фактически сложившейся;

по медицинской помощи, оказываемой в условиях дневных и круглосуточных стационаров, – фактически оказывается пациентам более дорогостоящее лечение по сравнению с запланированным.

Территориальной программой госгарантий на 2022 год установлен территориальный подушевой норматив финансирования на 1 застрахованное лицо в части стоимости медицинской помощи в сумме 23 903,50 рублей с увеличением к прошлому году на 1 751,90 рублей или на 7,91% (в 2021 году – 22 151,6 рублей), фактически данный показатель сложился в сумме 24 157,86 рублей или 101,06% от утвержденного размера, что больше 2021 года на 84,32 рублей или на 0,35%.

Просроченная кредиторская задолженность медицинских организаций Архангельской области по состоянию на 01.01.2023 отсутствовала.

Вопросы образования кредиторской задолженности у государственных медицинских организаций, в том числе просроченной, последние годы носят системный характер. Просроченная кредиторская задолженность в отчетном году в определенные периоды имела тенденцию к росту, так на 01.10.2022 составляла 210,34 млн. рублей у 12 медицинской организации.

Контрольно-счетной палатой Архангельского области проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда ОМС за 2022 год, по результатам которой установлено, что при исполнении бюджета фондом в отчетном периоде соблюдены нормы бюджетного законодательства Российской Федерации.

Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтении.

Председатель



С.Д. Эммануилов